联合国 S/PV.8605



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六〇五次会议

2019年8月27日星期二下午3时举行

纽约

主席：	莱维茨基先生	(波兰)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	比克先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	梅莱•科利法夫人
	法国	博尼法斯夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	Ugarelli先生
	俄罗斯联邦	库兹明先生
	南非	Van Shalkwyk先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第九次报告（S/2019/612）

19-26346 (C)







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第九次报告（S/2019/612）

主席（*以英语发言*）:根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生和反恐怖主义委员会执行局执行主任米歇尔·科宁斯女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/612，其中载有秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第九次报告。

我现在请沃龙科夫先生发言。

沃龙科夫先生（*以英语发言*）:我谨向阿富汗、埃及、肯尼亚、新西兰、索马里、斯里兰卡、美利坚合众国等会员国表示诚挚慰问，在这些国家，最近的恐怖袭击夺走了数百名无辜者的生命。我由衷地向失去亲人的家庭表示最深切的悲痛。

上周，我们纪念了第二个纪念和悼念恐怖主义受害者国际日，重申必须这些受害者的需求、权利和复原力摆在我们努力的核心位置。随着首届全球恐怖主义受害者大会的组织召开，该议题将成为2020年夏季联合国反恐周活动的一个不可分割的组成部分。

我感谢各位成员给我这次机会，根据第2368（2017）号决议的授权，向安全理事会通报秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第九次报告（S/2019/612）。

本报告由反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）和关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织和塔利班及相关个人和实体的第1526（2004）号和第2253（2015）号决议所设委员会的分析支助和制裁监测组与我主管的办公室密切协作编写，联合国全球反恐协调契约的其他实体为此作出了贡献。我感谢费顿-布朗先生和科宁斯女士为报告作出的宝贵贡献。这是一项关于伊黎伊斯兰国今天在全球和区域层面继续构成的威胁的全面分析文件。

报告指出，尽管3月份伊黎伊斯兰国在阿拉伯叙利亚共和国领土上被打败，但仍渴望保持全球影响力。它利用其附属组织和煽动实施的袭击，并且有估计多达3亿美元剩余财富可用。

外国恐怖主义作战人员、回返者和迁移者构成的挑战也仍然令人严重关切，最初估计的4万人中有2.4万至3万人幸存下来。会员国还必须应对遇挫的流窜者构成的威胁，他们的人数难以估计。

报告强调了联合国各实体过去六个月来为支持会员国而开展的相关活动。这些努力符合第2396（2017）号决议以及新通过的关于打击资助恐怖主义行为的第2462（2019）号、关于武装冲突中性暴力的第2467（2019）号和关于国际恐怖主义与有组织犯罪之间联系的第2482（2019）号决议的要求。

我谨向安理会概述伊黎伊斯兰国威胁在全球和区域的态势。在中东，伊黎伊斯兰国在阿拉伯叙利亚共和国遭受的军事挫败是个分水岭，结束了给叙利亚和伊拉克人民造成巨大损失的所谓“哈里发”的邪恶王国。然而，巴古兹失守并非致命一击。随着阿拉伯叙利亚共和国政府控制地区内的攻击增多，伊黎伊斯兰国继续演变成为一个秘密网络，延续了我们自2017年以来在伊拉克看到的同一模式，

在那里，伊黎伊斯兰国继续开展叛乱活动，据报意在阻止正常化和重建努力。

转到非洲，在非洲大陆的西部，与伊黎伊斯兰国和基地组织有关联的招募和暴力活动显著增加。伊斯兰国西非省现在是伊黎伊斯兰国最强大的附属组织之一，约有4000名作战人员。伊斯兰国在中部非洲构成的威胁在不断演变，对此也需要保持警惕。

在欧洲，监狱中的激进化和返回者出狱后构成的风险仍然是主要关切，伊斯兰国发现难以向欧洲派遣作战人员，这些现象就加剧了本土恐怖主义和国内激发的袭击的风险。

在亚洲，尽管伊斯兰国受到军事压力，但它构成的威胁继续存在。据估计，该团体有2500至4000名作战人员，包括外国恐怖主义作战人员。在东南亚，伊斯兰国分支机构仍有能力发动袭击，有两种现象令人担忧：第一，妇女在策划和实施袭击方面发挥作用；第二，在斯里兰卡的复活节星期日，我们看到明确将礼拜场所作为目标，这可能是一种新的趋势。

过去六个月来，数千名伊斯兰国作战人员嫌疑人及其家人被拘押在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国境内。许多人困在拥挤不堪的难民营中，条件恶劣，引发了严重的安全和人道主义关切。仅在叙利亚的霍尔营地，就有多达70000人，其中包括可能与联合国所列恐怖团体有关联的妇女和儿童。

秘书长在其报告中确认，在从以前由伊斯兰国控制的领土遣返其国民、包括妇女和儿童方面，会员国面临重大的多方面挑战。与此同时，报告指出，会员国对本国国民负有首要责任，应避免采取导致无国籍状态的政策和行动。在这方面，我要强调，若干会员国，包括阿塞拜疆、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦，已经从伊拉克和叙利亚遣返了妇女和儿童，包括孤儿。

按照秘书长的指示，4月份，我的办公室与联合国其他实体一道，为联合国系统制定了一套关于与联合国所列恐怖团体有关联的妇女和儿童的保护、遣返、起诉、恢复和重返社会方面的重要原则。我们与会员国分享了这些原则，因为我们认为，它们可以帮助会员国根据国际法和人权标准设计自己的政策和行动。

我们现在正在跟踪这些重要原则的实际执行情况。我的办公室下属的联合国反恐怖主义中心正在与其他联合国实体以及区域和外地机构合作制定一项全球方案，为提出请求的会员国提供量身定制的支持，协助它们筛选、起诉、改造涉嫌或被判犯有恐怖主义行为的个人及其家人和同伙并使其重返社会。9月30日，我们将发布一本手册，这本手册将说明如何确保采取基于儿童权利的方式，处理受外国作战人员现象影响的儿童的处境，这将有助于具体落实这些重要原则。

我要强调报告中提到的我办公室采取的主要新举措。首先，关于执法和边境安全，我们于5月份启动了反恐旅行方案——这是与反恐执行局、联合国毒品和犯罪问题办公室、信息和通信技术厅以及国际民用航空组织合作制订的一项耗资数百万美元的多年、多机构方案。截至今天，国际刑警组织也加入了该方案，我认为这是一个充满希望的新现象。

该方案的目的是根据第2178（2014）号和第2396（2017）号决议，通过使用旅行信息，如预报旅客信息和旅客姓名记录数据，提高会员国预防、发现、调查和起诉恐怖主义犯罪、贩运人口和其他形式有组织犯罪的能力。我要感谢荷兰王国持续不断地为该方案提供技术和财政捐助，并感谢卡塔尔国和其他国家及欧洲联盟提供支持，包括财政支持。

第二，关于保护脆弱目标，我的办公室很快将启动一项为期四年的全球全面方案，重点是保护宗教场所免受与恐怖主义有关的威胁，这是一种令人担忧的趋势。该方案将根据第2341（2017）号决议，与反恐执行局和联合国不同文明联盟密切协调

实施。我感谢科宁斯女士和莫拉蒂诺斯先生在这方面的出色合作。

第三，关于打击资助恐怖主义行为，我的办公室下属的联合国反恐中心第2462（2019）号决议，正在扩大一项全球能力建设方案，以提供技术援助，协助处理冻结恐怖分子资产、保护非营利部门、分享金融情报和促进公私伙伴关系等方面事项。我感谢沙特阿拉伯王国为该方案提供慷慨财政捐助。

最后，我要感谢与我的办公室合作举办各次高级别区域会议的所有会员国，这些会议保持了国际合作的势头，并为明年第二次联合国会员国反恐机构负责人高级别会议奠定了基础。我们已经与会员国合作举行了三次这样的会议，4月份与塔吉克斯坦政府举行了会议；6月份与蒙古政府和欧洲安全与合作组织举行了会议；7月份与肯尼亚共和国政府举行了会议，那是我们迄今规模最大的一次区域会议。肯尼亚会议有近1500名与会者，激发了国际社会对非洲反恐努力的支持。非常重要的是，所有三次会议都是在民间社会组织的积极参与下组织召开的。下周，我们将在明斯克与白俄罗斯政府举行第四次会议，重点讨论新技术在反恐斗争中带来的风险和机遇。

秘书长在报告中强调，目前伊斯兰国策划的袭击次数减少可能是暂时的。我们需要保持警惕，以减轻伊斯兰国及其分支机构演变带来的风险，不让其招募到新成员，并防止其死灰复燃。在这场斗争中，会员国必须保持全面和长期的视角。这需要发挥紧迫的政治领导，并采取基于国际法和人权标准的原则性办法。

联合国系统仍然充分致力于支持会员国打击恐怖主义。

主席（*以英语发言*）:我感谢沃龙科夫先生的通报。

我现在请科宁斯女士发言。

科宁斯女士（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我机会向安理会通报秘书长关于伊黎伊斯兰国（伊斯兰国）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第九次报告（S/2019/612）。我要感谢沃龙科夫副秘书长概述了该报告，并感谢联合国反恐怖主义办公室以及分析和制裁监测组与我的团队合作编写该报告。

第九次报告表明，虽然我们取得了可喜的进展，最重要的是在阿拉伯叙利亚共和国境内，在军事上击败了伊斯兰国，但是，要应对这一失败的后果以及伊斯兰国在世界各地的分支机构，还面临着巨大挑战。尤其是，正如我们从副秘书长沃龙科夫那里听到的那样，会员国和国际社会应紧急关注目前因涉嫌与伊黎伊斯兰国有关联而被拘留的数千人的命运，其中包括大量妇女和儿童。反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）将继续支持联合国努力协助会员国在充分尊重国际法和人权的情况下处理这一问题。

各国在作出可能的遣返努力的同时，还应在联合国系统的支持下，准备处理遣返后阶段、追责以及与改造和重返社会相关的各种挑战。在这方面，会员国向反恐执行局重申，关切在没有适当的改造和重返社会方案的情况下，即将释放被监禁的男女外国恐怖主义作战人员所构成的潜在风险。由于在证据和管辖权方面存在困难，许多回返者被判处较短的刑期，因而，让他们在获释之前参与改造和重返社会方案可能机会有限。再者，长时间的审前羁押而没有适当程序的保障，可能会破坏改造措施的有效性，并增加这些人在监狱系统内使其他人激进化为暴力的潜在风险。

因此，遣返后战略必须包括与起诉、改造和重返社会有关的短期、中期和长期组成部分。同样重要的是，这些战略必须符合人权并对性别问题有敏感认识，而且要考虑到儿童的特殊需要。这并非易事，当然，也没有一刀切的政策。各项方案应因

地制宜，允许逐案处理，同时仍要符合适用的国际法，要维护人权。

反恐执行局一如既往，与合作伙伴一道充分参与协助各国应对这些挑战。这方面的一个例子是我们在乍得湖流域开展的工作，在那里，我们一直与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）、国际移民组织、联合国开发计划署和其他联合国实体合作，帮助各国制定甄别、起诉、改造和重返社会的区域办法，作为受伊斯兰国西非省影响地区的稳定、恢复和复原力战略的一部分。

我们与会员国的对话表明，在我们理解、解决和打击恐怖主义和暴力极端主义的努力中，仍然存在许多其他差距和挑战。处理恐怖主义和暴力极端主义的性别层面是一项特别挑战。2月，反恐执行局发表了一份趋势报告，题为“对外国恐怖主义作战人员回返的应对措施的性别层面”。在有关前往伊黎伊斯兰国控制的领土并从那里返回的妇女的数量和概况方面，仍然存在重大的知识差距。报告还指出，妇女得到的改造和重返社会支助往往更为有限，使她们面临边缘化和再犯的更大的潜在风险。

此外，随着恐怖分子不断利用互联网、社交媒体和信息应用程序，从业人员需要改进技能，更新工具，以获取关键证据，帮助在司法程序中对恐怖嫌疑人进行起诉并确保定罪。为了帮助会员国应对这些挑战，反恐执行局、毒品和犯罪问题办公室和国际检察官协会制定了《跨境请求电子证据实用指南》，帮助国家一级的从业人员收集、保存和共享电子证据，总体目标是确保司法协助事项的效率。

恐怖分子还继续表明他们有兴趣针对关键基础设施和平民或软目标，包括礼拜场所进行袭击。反恐执行局已经确定，各国需要制定或扩大现有的国家战略和行动计划，以考虑到这些目标面临的风险和威胁。

政府和私营部门的伙伴关系对于保护软目标免受恐怖袭击特别重要。这一直是安全理事会关注的议题。6月，反恐怖主义委员会就这一议题与会员国、民间社会和私营部门举行了一次公开通报会。与会者讨论了如何共同努力，就针对软目标及其受害者的恐怖袭击采取预防、保护、减轻、应对和恢复措施。通报者指出，制定从预防到恢复的应对措施还应与当地领导人和社区密切接触。秘书长也对这一趋势感到关切，要求不同文明联盟制定一项行动计划，支持会员国保护宗教场所的努力。

另一个关键问题是恐怖主义的受害者。正如我们听到的那样，上周，联合国举行了第二次年度纪念和悼念恐怖主义受害者国际日。长期以来，恐怖主义的受害者一直在努力让人们听到他们的声音，努力维护他们的权利。我们必须承认和纪念恐怖主义的受害者和幸存者。这要求我们确保追究恐怖袭击者的责任。

正如报告明确指出的那样，促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组（联合国调查组）在不到一年的时间里已经在这方面取得了相当大的进展，包括在伊拉克西北部辛贾尔首次挖掘万人坟墓遗址和挖掘受害者遗骸。

2019年4月，安理会通过了关于武装冲突中的性暴力的第2467（2019）号决议，其中承认恐怖团体实施的性暴力受害者是恐怖主义受害者。必须解决与冲突有关的性暴力幸存者的需求。从近期来看，这包括维护受害者的权利和满足其人道主义需求。但这也需要制定和执行起诉、康复和重返社会战略，在一系列问题上加强以受害者为中心的做法，并承认社区是重返社会进程中的关键合作伙伴。

正如秘书长在其第九次报告（S/2019/612）中指出的那样，伊黎伊斯兰国仍然拥有大量剩余财富，估计达数亿美元。防止伊黎伊斯兰国及其支持者筹集、使用和转移资金支持世界各地的恐怖主义行为，仍然是国际社会努力应对该组织威胁的关键组成部分。因此，在过去六个月中，安全理事会在反恐怖主义委员会及其执行局的支持下，开展了许多旨在打击资助恐怖主义的活动。在2019年1月关于预防和打击资助恐怖主义的“阿里亚办法”会议之

后，安理会通过了第2462（2019）号决议，这是第一项完全侧重于预防和制止资助恐怖主义的决议。此外，包括反恐执行局在内的联合国系统也努力更好地了解国际恐怖主义、有组织犯罪和资助恐怖主义之间的联系。2月，反恐执行局发表了一份题为“查明和探讨贩运人口、恐怖主义和资助恐怖主义之间的联系”的研究报告。当然，就在上个月，安理会通过了第2482（2019）号决议，要求会员国处理这些联系。

伊黎伊斯兰国尽管在军事上失败，但它及其关联者仍然是一个重大威胁。因此，我们在应对时必须保持警惕、创新、适应和积极主动。反恐执行局将继续与其执行伙伴合作，包括会员国、联合国其他实体、国际和区域组织、民间社会、学术界和私营部门，以确保对国际和平与安全面临的这一复杂威胁采取全面、有效的办法。

主席（*以英语发言*）：我感谢科宁斯女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

库兹明先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席先生，我要感谢你召开本次会议。我们还要感谢沃龙科夫先生和科宁斯女士深入分析了关于打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）方面的局势。

最近的报告恰如其分地侧重谈了在伊斯兰国遭受军事失败和地位遭显著削弱背景下叙利亚局势发生的根本变化和当代国际恐怖主义的转变。叙利亚军队和在叙利亚以合法立场开展行动的盟军，包括俄罗斯联邦在内，为击垮该恐怖团体做出了决定性贡献。

我们同秘书长一样，对伊斯兰国不断尝试在其它地区站稳脚跟的企图感到关切。显然，伊斯兰国打算巩固其在阿富汗的地位，在南亚建立其分支，并加强其在亚太地区的存在。它正与北非和西非的伊斯兰好战分子合作，并把目光投向欧洲，将它作为发动恐怖袭击的舞台。

我们的共同目标是不让伊斯兰国有哪怕最微小的机会来抬头、增强实力、重组，并且在不同国家和不同人口群体中找到更多的意识形态和人力资源。在这方面，我们必须密切监测某些团体的一举一动，这些团体帮助催生了今天的恐怖主义领导人，由此重塑了伊斯兰国，创建了一个新的、更复杂的恐怖主义组织。我们提醒大家不要为恐怖分子及其帮凶所用，不要对他们采用双重标准，也不要对恐怖分子作坏、不怎么坏甚至好的区别。

我们愿谈一谈我们对关键地区恐怖主义威胁的评估意见。目前，伊斯兰国成员及其在叙利亚的关联人员共计约有3000人。此外还存在许多其它恐怖团体，其中最有作战能力的仍然是努斯拉阵线，该组织在伊德利布省内外特别活跃。1500多名武装分子已经从战区返回家园，或者伪装成境内流离失所者，前往其它居民区。

在伊拉克，尽管打击伊斯兰国的军事行动已经结束，国际联军也已宣布缩编，但伊拉克仍是更多破坏稳定行为的沃土。圣战分子已经转向颠覆和恐怖战术，现在正依靠助长该国逊尼派和什叶派之间的冲突得利。目前，伊斯兰国在伊拉克的战斗部队由2000名作战人员组成，他们来自大约40个国家，主要是中东、中亚和东南亚以及俄罗斯联邦和独立国家联合体国家。伊斯兰国颠覆活动的主要温床集中在逊尼派三角地带以及迪亚拉省和基尔库克省。此外，伊拉克东南部，特别是什叶派的巴比伦省、瓦西特省、济加尔省、迈桑省和巴士拉省也面临风险。

在利比亚，伊斯兰国正在增强其活动，借国家权力瓦解和该国实际上的分裂之机捞取好处。该组织正在加强其在苏尔特以东，即所谓石油新月地带的地中海沿岸石油港口附近的据点，在的黎波里、班加西和德尔纳等城市也是如此。由于乍得伊斯兰好战分子的大规模渗透，该国南部局势进一步复杂化。

在埃及，多达1500名隶属“耶路撒冷支持者”组织的作战人员猖狂活动。恐怖分子参与该国东北部和南部的敌对行动，经常袭击安全部队。

伊斯兰国当前的侧重点是在萨赫勒-撒哈拉地区部署一个广泛的地下恐怖主义网络，形成集结地，并对国家执法机构、联合国维和人员和平民发起频繁的恐吓和颠覆破坏袭击。武装分子还正在与控制武器走私、贩毒和非法移民的当地犯罪团伙勾结。宣布效忠伊斯兰国或与其合作的恐怖团体，特别是“伊斯兰国西非省”和“大撒哈拉伊斯兰国”加剧了这一威胁。特别是，“伊斯兰国西非省”目前正在喀麦隆、尼日利亚、尼日尔以及乍得边境地区开展恐怖活动。该团体由3500人组成，大部分人员来自当地。大撒哈拉伊斯兰国有多达700名成员，而伊斯兰国另一分支组织，索马里伊斯兰国则有共计900名成员。

伊斯兰国成员正积极寻求把阿富汗变成向该地区其它地方渗透的集结地。恐怖组织的核心是大约4000名武装分子，主要集中在库纳尔省和楠格哈尔省。此外，伊斯兰国成员也活跃在该国北部和东部。在乌兹别克斯坦伊斯兰运动和东突厥斯坦伊斯兰运动的支持下，伊拉克和黎凡特伊斯兰国—霍拉桑省巩固了其在阿富汗的地位。目前正在积极招募青年和来自包括塔利班和伊斯兰解放党在内当地和区域恐怖团体的战地指挥官，对中东作战地区的武装分子也是如此。阿富汗与塔吉克斯坦和土库曼斯坦接壤的地区正在出现最危险的局面，大约有1300名伊斯兰国效忠者。与此同时，伊斯兰国领导人试图通过控制传统上由塔利班控制的地区，扩大其在该国北部和东部的存在。

不幸的是，伊黎伊斯兰国继续从伪装成慈善基金会、宗教组织及其他非政府组织的外部支持者那里接收资金。

在讨论秘书长的第七次报告（S/2018/770）和第八次报告（S/2019/103）期间，俄罗斯代表团提请注意公然违反对伊斯兰国武器禁运的行为。这个问题目前仍然是相关的，并且紧迫。今天所讨论的文件完全没有提及向恐怖组织提供军事物资的问题。对打击国际恐怖主义斗争中如此明显的缺口视而不见，这种做法不可接受。必须公开关于伊斯兰国所有筹资渠道以及为消除这些渠道所做努力的信息。第二次在打击国际恐怖主义背景下打击非法武器贩运国际会议将于9月5日和6日在莫斯科举行，届时将详细讨论这一问题的可能解决办法。

我们经常谈到这个问题，不过，我今天要着重重申，为了打击国际恐怖主义，国际社会有必要采取集体行动。必须对中东恐怖主义策源地被铲除后出现的形势加以利用。必须协同努力，制止恐怖主义威胁的进一步扩散，防止该区域紧张局势螺旋式升级，并在联合国的集中协调下，根据国际法，找到以政治和外交手段解决所有现有问题的办法。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我感谢弗拉基米尔·沃龙科夫先生和米歇尔·科宁斯女士的通报。我还感谢联合国各实体以及分析支助和制裁监测组编写了一份高质量的秘书长报告（S/2019/612）。

如报告所指出的那样，尽管伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）构成威胁的方式与之前有所不同，但此种威胁仍然迫在眉睫，十分严重。至关重要的是，我们要继续做出各种努力，防止伊黎伊斯兰国作为一个地下网络继续存在下去。诸如伊黎伊斯兰国和基地组织这样的恐怖组织已经证明，它们能够迅速适应不断变化的环境。在这方面，我谨赞扬伊黎伊斯兰国/达伊沙和基地组织制裁委员会监察员丹尼尔·基普费尔·法斯齐亚蒂先生所做的工作。他的工作对制裁制度的公信力、公平性和有效性至关重要。反恐斗争不是短跑，而是马拉松，这一点显而易见。我要着重谈谈德国所认为的打击恐怖主义和开展反恐行动的四个关键要素，尽管这四点绝不能说是详尽无遗。

第一，反恐措施还必须包括打击资助恐怖主义的行为。作为金融行动特别工作组现任副组长，德

国特别致力于支持作为这方面国际标准制定者的工作组开展工作。

第二，我们还必须确保在反恐斗争中始终充分考虑到人权、国际人道主义法和整个法治，并确保增强人们对国家机构的信任。不尊重这些价值观是导致被边缘化者走向暴力极端主义、落入恐怖网络魔爪的一个因素。

第三，我们还必须消除人们对制裁和反恐措施可能对提供人道主义援助产生不利的意外后果的疑虑。根据国际人道主义法和人道主义原则，所采取的措施不得损害或阻碍不偏不倚的人道主义行为体开展的人道主义活动。

第四，也是最后一点，德国一再强调将性别视角纳入安理会工作的重要性。如秘书长的报告所显示的那样，在若干不同层级应对恐怖主义威胁的过程中，性别层面发挥着重要作用。例如，在暴力冲突局势中，妇女处于可怕的境地，尤其受到暴力的影响。然而，妇女不只是恐怖主义的受害者，女性激进化以及与恐怖主义团体有联系并为其效力的妇女也应该成为我们议程上的优先事项。举例来说，德国支持通过提供心理咨询和适合女性的职业培训，帮助脱离索马里青年党的女性成员重新融入社会。青年党女性成员很少作为武装作战人员开展活动，但在支持青年党的结构和组织方面发挥着重要作用。

以稍微更具战略性的眼光展望未来，我们当然要大力打击恐怖主义，但与此同时，我们必须在预防冲突方面做出更多努力。在这方面，尊重人的尊严至关重要。必须创造就业机会，营造一个特别是年轻人能够谋生和养家糊口的环境，并为人们参与社会、经济和政治事务提供机会。例如，建立萨赫勒联盟就是为了实现这些目标，发展与安全之间的联系已列入正在比亚里茨举行的七国集团首脑会议的议程。这次会议还讨论了萨赫勒区域最近的事态发展和国际社会对该区域的支持。

在结束发言之前，我谨强调一个不言而喻的道理。这个道理看起来是如此真切，几乎无需提及，但却经常不被践行，那就是，必须进行全面的国际合作。此种合作是我们成功的关键，单打独斗意味着正中恐怖分子下怀。正因如此，我们深信，必须继续将预防、外国恐怖主义作战人员、资助恐怖主义、信息共享、恐怖分子利用互联网、航空安全以及边境保护合作等议题列入国际议程。

吴海涛先生（中国）：中方感谢沃龙科夫副秘书长和科宁斯执行主任所作通报，欢迎古特雷斯秘书长提交应对“伊斯兰国”威胁国际和平与安全问题的第九次报告。

近期，阿富汗、埃及、索马里等地接连发生恐怖袭击，给当事国带来巨大伤害。正如秘书长报告所谈，尽管“伊斯兰国”在军事上遭遇挫败，但依然是具有全球威胁的国际恐怖组织，回流外国恐怖作战分子及其家属的处置、获释人员的安置与再融入等问题对各国构成挑战。会员国必须对恐怖主义的全球威胁保持警惕，国际社会应树立人类命运共同体意识，加强务实合作，共同应对恐怖主义威胁。

第一，应遵循《联合国宪章》宗旨和原则，发挥联合国及安理会在反恐领域的中心协调作用。打击恐怖主义应坚持统一标准，采取零容忍政策，尊重当事国主权和会员国反恐主体责任，全面落实安理会相关决议及《联合国全球反恐战略》。唯有如此，才能维护团结，凝聚共识，形成合力。

第二，应综合施策，标本兼治，致力于消除滋生恐怖主义的根源。国际社会应推动通过政治手段解决热点问题，以和平方式解决争端，协助会员国减贫脱贫、实现可持续发展，鼓励不同文明和宗教之间平等对话、和谐共处。应向发展中国家提供援助，加强会员国反恐及去极端化能力建设。

第三，应加强国际司法合作，结合恐怖主义的新趋势和新特点采取有针对性的反恐措施。应重点解决外国恐怖作战分子流动、恐怖组织融资渠道多

元化、恐怖组织与有组织犯罪合流以及恐怖分子滥用互联网及通讯技术等突出问题。支持会员国加强边境管控和执法合作，分享情报资源，加强务实合作。

第四，应发挥联合国反恐办公室、安理会反恐委员会、1267委员会等机制专业优势。继续发挥上述机制在评估恐怖威胁、支持会员国能力建设和制裁恐怖分子等方面的作用，支持反恐办举办系列区域反恐会议。各反恐机制开展工作应严格遵照有关决议和议事规则，加强相互协调，与会员国加强沟通，维护反恐及制裁机制权威性和有效性，为推进国际反恐事业作出更大贡献。

中国是国际反恐阵营重要成员，深入参与联合国、上海合作组织等反恐合作，通过中国－联合国和平与发展基金支持会员国反恐能力建设，同许多会员国在反恐情报交流、打击恐怖融资与跨国有组织犯罪和网络恐怖主义等领域开展卓有成效的合作，为国际反恐斗争作出重要贡献。中方愿同世界各国一道，携手应对恐怖主义威胁，共同维护世界和平与稳定。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢沃龙科夫副秘书长和Coninsx执行主任今天的通报。

秘书长关于伊拉克和沙姆伊斯兰国（达伊沙）所构成威胁的最新报告（S/2019/612）展示出我们过去几年取得的来之不易的进展，其高潮是3月份达伊沙在伊拉克和叙利亚领土上被击败。该成果见证了现有81名成员的击败达伊沙全球联盟的工作。联盟的军事努力在战场上消灭了数十名达伊沙头领，其中包括达伊沙所谓的战争、信息、财政、石油和天然气等部部长及其首席外部行动战略师和宣传员。

除军事胜利之外，全球联盟还在四条主要非军事战线上与达伊沙作斗争，即：反筹资、反宣传和公共事务、羁押和遣返外国恐怖主义作战人员以及稳定从达伊沙手中解放地区的局势。美国承认，即使是在伊拉克和叙利亚领土上击败达伊沙之后，国际社会击败达伊沙的工作仍远未完成。联盟仍致力于继续打击达伊沙。

秘书长报告强调了叙利亚和伊拉克北部流离失所营地和拘留所中达伊沙作战人员和家属的人数之多。美国继续对这些作战人员集中在本为平民所设的流离失所营地和这些人所在之地存在暴力激进化的可能表示关切。美国鼓励各会员国妥善遣返和起诉本国公民，把对达伊沙罪行负有责任者绳之以法。我们还支持努力保护流离失所者，帮助他们返回自己的社区。

联盟致力于保护我们已取得的胜利果实。迄今，联盟各伙伴已认捐10亿多美元用于伊拉克的稳定方案，在一定程度上处理暴力极端主义的动因，这对于保卫军事成果、稳定解放区至关重要。

在伊拉克和叙利亚境外，达伊沙附属人员继续威胁全球其它地区。秘书长的报告表明，达伊沙附属人员严重威胁从西非到东南亚的地区，某些情况下，这些附属人员可成为达伊沙进一步区域扩张的枢纽。为此，我们欣见分析支助和制裁监测组5月份决定，指认达伊沙-霍拉桑组织。

该指认不仅凸显出达伊沙在该地区附属人员带来的威胁，而且使第1267（1999）号、第1989（2011）号和第2253（2015）号决议所设委员会得以把目标瞄准那些本来与达伊沙核心无关的地区帮凶。美国期待与委员会各成员合作，指认更多的附属人员。

除指认之外，最近数月还有其它重要进展。3月份，安全理事会通过第2462（2109）号决议，提前强化了打击资助恐怖主义行为的框架。我们向法国牵头这项重要工作表示感谢。指认达伊沙附属人员和通过第2462（2109）号决议是重要动态，但是会员国必须将其落实到行动上，才能赋予其意义。美国敦促各会员国充分履行其1267制裁义务、第2462（2109）号决议以及安全理事会各项相关反恐决议，以支持最终击败达伊沙。

最后，今天通报会的重点是达伊沙，但是我们也绝不能忽视基地组织的持续威胁。随着911袭击事件18周年即将到来，与基地组织有关的团体继续在威胁叙利亚、萨赫勒以及其它地方的稳定。我们必须一道努力，利用一切可用的工具，以确保基地组织不会巩固实力，再次威胁美国及其盟友与伙伴。我们已在伊拉克和叙利亚取得打击达伊沙的重大成功。我们不能松懈，美国将继续与其伙伴一道努力，追剿、削弱并且最终击败达伊沙和基地组织。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们强调本次议题的重要性，并感谢召开今天下午的会议，讨论恐怖主义行为对国际和平与安全的持续严重威胁，这有力证明，该问题确实是安全理事会的优先事项。在这方面，我感谢沃龙科夫副秘书长和Coninsx执行主任向我们通报最新情况。

如此大规模侵害无辜民众生命的野蛮、非人的罪恶行径绝没有任何理由可以开脱，对民众而言，此举背后阴暗的理性铺垫是陌生的，被用作散布恐惧和不安全的工具。多米尼加共和国强烈谴责一切形式与表现的恐怖主义行径。世界各地实施的各种恐怖袭击事件、暴行以及怯懦的袭击行为、包括今年在新西兰导致51人死亡和斯里兰卡近300人死亡的事件给受害者与幸存者带来集体痛苦，面对这些痛苦，我们始终团结一心。

为了缅怀恐怖主义的受害者、弘扬幸存者的坚韧，我们发扬人性精神，找到力量，坚决果断地与影响我们大家的邪恶作斗争。我们继续忠实恪守我们的各项原则，了解并且尊重各种基本权利，包括妇女、儿童和家庭成员作为外国恐怖主义作战人员受害者的权利。

最新报告指出伊拉克和沙姆伊斯兰国在地域上被击败，该恐怖团体指望通过其在该地区的附属人员，靠诱使其发动袭击并自身变为一个秘密的全球性网络，而将其影响扩大到全球，有鉴于此，我们赞同发出紧急呼吁，坚定我们的决心，加大资源分配力度，处理起诉和遣返被拘留者和境内流离失所者问题带来的挑战。

营地中难民人数激增的报告让我们警醒地看到在人道主义、人权、安全、后勤、法律、司法以及其它方面问题的严重，霍尔营地的情况就是例子，仅今年该营地的人口就增加了7倍，达到7万多人。

我们同样关切被羁押的成年人受到的威胁，并且更加关切未成年人和青年所受的威胁，他们在受贫困、边缘化以及污名影响的同时，还常常受到狱中激进化的危害，并深受其影响，这使得重返社会进程变得更为艰难，增加未来暴力和这些人被招募加入某个恐怖团体的风险。

在这方面，我们赞扬联合国系统的工作，它制订了保护、遣返和起诉与联合国列名的恐怖团体有关联的妇女儿童、帮助其康复并重返社会的重要原则，这是一个有益的工具，可推动制订和落实符合国际法的政策与行动。

我们还认识到，恐怖主义与从事毒品、人口以及自然资源贩运的跨国犯罪组织之间存在恶毒关联，这只会进一步考验我们打击这些祸患的能力，要求我们加大当前有关当局之间开展国际合作的力度。我们关切外国恐怖主义作战人员的人数，一些会员国估计该数字在2.4万至3万人之间。我们也关切外国恐怖主义作战人员给其所在国家及其过境国和来源国带来的挑战。

最后，我们敦促各会员国在联合国系统的支持下，继续加强其起诉恐怖嫌疑人、帮助其复原和重返社会的战略以及外国恐怖主义作战人员及其家人返回与重新安置的战略，同时特别关注那些敏感顾及性别方面问题和儿童所受暴力的做法。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）:我们赞赏召开本次重要的通报会。同样，我们赞赏沃龙科夫先生和科宁斯女士所作的通报，他们的通报有助于我们了解秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁的第九次报告（S/2019/612）的背景。

随着3月份巴古兹的陷落，达伊沙在叙利亚出现军事溃败，必须将此作为全球反恐努力的重要里程碑记录下来。然而，正如报告所指出的那样，要圆满完成这项重要工作，需要国际社会在尊重受影响国家主权的情况下，支持它们应对后续人道主义局势、起诉达伊沙附属团体及其家人，特别是妇女和儿童、以及外国恐怖主义作战人员向他国领土扩散所带来的挑战。

在这方面，我们仍然关切外国恐怖主义作战人员在非洲日益活跃以及它们与达伊沙附属团体，如与大撒哈拉伊斯兰国和经认定的中西非达伊沙省份互动并增援这些团体所产生的影响。我们还感到关切的是，它们与“基地”组织及其在该区域的附属团体以及其他恐怖团体协作，并与青年党和“博科圣地”组织等团体存在冲突关系，特别是在西非，那里与达伊沙和“基地”组织有关的暴力和袭击事件出现了激增。

因此，我们赞扬联合国各机构，包括在场的机构之间加强协作，支持各国制定和执行反恐战略，并执行安理会相关决议和2018年关于外国恐怖主义作战人员的《马德里指导原则》增编等文书。

因此，正如我们一直在做的那样，我们鼓励这些机构也把努力重点放在所谓的反恐斗争地理盲点上，以便加强努力，防止和遏制恐怖团体及其活动的扩散。

恐怖主义团体的活动正在使非洲大陆大量失血，如尼日利亚东北部的“博科圣地”团体，该团体也影响到尼日尔、乍得和喀麦隆等邻国，这些国家也毗邻赤道几内亚。在非洲大陆东部，青年党是一个例子。马里和布基纳法索等国正在遭到伊斯兰马格里布“基地”组织所支持的团体的毒手。所有这些现象都对遭到最直接影响的国家的生活和经济造成巨大损害并构成严重挑战，并波及到它们的邻国，但程度较轻，并且其影响扩展到整个非洲。

安理会今年通过的第2462（2019）号和第2482（2019）号决议分别由法国和秘鲁牵头，赤道几内亚荣幸地成为了这两项决议的共同提案国。它们侧重于防止和遏制资助恐怖主义行为以及跨国犯罪和恐怖主义之间的联系，从而有助于重振和加强打击达伊沙、“基地”组织和其他恐怖主义团体的斗争。这两个战略领域对于以下各方面很重要：防止新技术被用于散播恐怖主义宣传内容以及被用作招募狱内少年犯并使他们激进化的工具；防止非法开采矿产；防止为恐怖主义目的贩运人口、武器和毒品；以及防止可能出现的制造和使用大规模毁灭性武器的行为。

秘密的达伊沙和“基地”组织网络、“孤狼”的存在以及用妇女、女童和整个家庭实施恐怖袭击的新方法；攻击认为能轻易得手的目标，如礼拜场所、家庭仪式等；以及最近极右分子的袭击提醒我们，必须动员国际社会进行反恐合作，刺激可持续发展投资，以消除恐怖主义和冲突的根源。在这方面，我们对在塔吉克斯坦和肯尼亚举行区域会议感到鼓舞，并希望这些会议转化成具体成果，以遏制和消除恐怖主义威胁。

我们刚刚庆祝了纪念和悼念恐怖主义受害者国际日，该国际日侧重于恐怖主义受害者及其家人的复原力。最后，在这方面，我们要赞赏并鼓励联合国在促进国际司法合作和收集数字证据方面发挥的作用。此外还有通过联合国达伊沙/伊黎伊斯兰国问责调查队等机制促进问责的进程，这些进程促进对达伊沙所犯罪行的问责，支持伊拉克的受害者，特别是性暴力和性别暴力的受害者。

赤道几内亚共和国仍然坚定致力于执行安全理事会相关决议，以确保顺利完成这项重要工作。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）:首先，请允许我感谢弗拉基米尔·沃龙科夫先生和米歇尔·科宁斯女士今天所作的通报，我认为他们的通报和秘书长的报告（S/2019/612）都非常清楚地阐述了仍然存在的巨大挑战。虽然已经通过军事上的成功解除了达伊沙对所谓哈里发的领土控制，但达伊沙和外国恐怖主义作战人员仍在继续对我们个别

国家和集体的安全构成持续的严重挑战。不仅仅是达伊沙，其他同事也谈到了其他团体，特别是“基地”组织和“基地”组织附属团体。我们必须予以这些团体极大的关切。

我认为，面对一个影响世界许多地区许多国家的问题，会员国自然指望联合国特别是安全理事会通过其决议和委员会给予指导和支持。我认为，这意味着我们不仅需要一套及时有效的对策，也需要进一步改善协调和评估。

因此，我们联合王国欢迎制作大量指导文件，帮助各国应对其中一些复杂的新挑战。但是，我要强调——我确定我是在向我左侧的皈依者传道——必须确保这些文件是辅助性的，并反映联合国整体办法。

为此，我们要特别鼓励反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）继续进行评估访问并加强自身与会员国的对话，并鼓励会员国让反恐执行局参与提出文件请求。我可以说，联合王国期待反恐执行局10月份对我国进行评估。

我还要强调，反恐执行局及其伙伴需要主动采取后续行动，特别是反恐怖主义办公室可以在这方面发挥其能力建设方面的能力。在反恐执行局与会员国合作开展评估时，必须为这些会员国提供能力建设和支持，才能真正发挥作用。如果可以的话，我想我就从这里开始对我听到的情况介绍作出回应。秘书长的报告提出了若干挑战。我就重点谈几个。

首先，我同意一些同事和我们通报者对叙利亚东北部营地的条件，特别是家庭成员和儿童的条件提出的关切。这应引起我们大家的高度关切。我们欣见联合国加大对处理这些情况的挑战的关注，同时整合各项努力，以防止在营地民众中的暴力极端主义和煽动恐怖主义行为。这显然不仅仅是联合国的任务；全体会员国都应当思考我们如何支持这类工作。

其中一项重要内容是追究达伊沙所犯罪行的责任。我很高兴地听取了我们赤道几内亚同事就这一议题的发言。我们同他们一样，全力支持联合国调查组促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任（联合国调查组）的工作，尤其是在涉及性暴力和性别暴力时。我们已经为联合国调查组增加供资，我希望我们大家支持他们努力收集、保存、当然还要使用这些关键证据。

同样令人吃惊的是，据报达伊沙仍然拥有3亿美元储备资金。我们知道，恐怖袭击的成本和技术含量越来越低。在最近发生的事件中，我们看到，因受线上和线下言论的教唆，利用新技术进行小额资金转移，有可能让我们的公民感到恐慌。这些资金可以造成巨大破坏。我们必须再次集体对付资助恐怖主义行为，并确保我们的做法与现代资金流动保持同步。这是我们大家共同的任务。

我要说，我们非常赞同秘书长的报告（S/2019/612）对监狱中发生激进化和动员活动的风险所作的分析。监狱当然是一个有风险的场所。但同时，它们有可能成为一个脱离关系和改过自新的重要场所。我们鼓励联合国及其伙伴支持会员国制订这方面的措施。我要指出，安理会非常重视起诉、复原和重新融入社会。这是我们联合王国真心关注的事。我要简略谈一谈我们在这方面的经验。

在联合王国，复原工作重点针对类别多样的个人，不仅仅是那些因涉恐犯罪而在狱中服刑的人，也不仅仅是那些入狱人员。我们还与那些被处以缓刑留在社区中的人和法院下达其它类别指令的对象、例如从叙利亚回返人员一道工作。

最后，我要对极端右翼思想所鼓动的恐怖袭击增多表示关切。我们知道，恐怖主义言论、煽动行为和资源正在跨越真实和虚拟的边界。我们全力支持“基督城行动呼吁”，支持努力消除网上恐怖主义内容，同时保护人权和表达自由。我们期待同会员国、联合国和技术界的伙伴们开展合作，加强这些努力，打击煽动行为。

针对形形色色的恐怖主义和极端主义，我要说，我们坚决支持联合国以民间社会为核心、预防暴力极端主义的各项倡议。联合王国本国的预防模式的基石是我们同社区和民间社会组织在实地开展工作。我们支持全国各地的民间社会组织培养它们对激进化风险的认识，以及它们抗御恐怖主义和暴力极端主义言论和宣传的能力。我此前在安理厅说过，这不是可以在社区之外或者国境之外做到的事。它只能由各社区在当地自行完成，还要在各社区启动工作之前增强其对付极端主义和恐怖主义的能力。这是联合国能够非常有助于分享最佳做法的领域之一。我鼓励各位成员在这方面进一步加强努力。

范沙尔克维克先生（南非）（*以英语发言*）：我们同其他人一样，感谢主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生和反恐怖主义委员会执行局执行主任米谢勒·科宁克斯女士就秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）构成的威胁的战略层面报告（S/2019/612）所作的通报。

秘书长的第九次战略层面报告全面阐述了伊黎伊斯兰国/达伊沙构成的威胁，它强调指出，虽然该团体受到重创，但是因其具有高度适应性并且继续获得大量资金和兵员等因素，该集团仍然对国际和平与安全构成严重威胁。报告指出，伊黎伊斯兰国/达伊沙企图以秘密身份重新集结，再次立足，并借助附属组织进一步扩大其国际存在。目前该集团偃旗息鼓，令人遗憾的是，这可能只是暂时的。

南非尤为关切地注意到秘书长的报告中与非洲大陆有关的结论，伊黎伊斯兰国/达伊沙谋求通过附属组织，利用非洲大陆面临的和平与安全挑战，进一步推动该团体的卑劣图谋。报告所强调的尤其令人关切的地区包括北非部分地区，在那里，特别是利比亚危机为脆弱国家和周边区域的伊黎伊斯兰国/达伊沙附属组织提供了沃土。

同样令人关切的是，秘书长的报告指出，在西非，与伊黎伊斯兰国和基地组织有关的招募和暴力活动显著增多，而据信有4 000名作战人员的“伊斯兰国西非省”现在与伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑并列为实力最强的伊黎伊斯兰国区域附属组织。

当然，我们还感到特别关切的是，报告指出伊黎伊斯兰国/达伊沙企图在中部非洲、甚至在南部非洲区域立足。南非将继续坚定不移地同我们的非洲兄弟姊妹站在一起，打击非洲大陆的恐怖主义，不容这一可怕的祸害破坏我们在非洲集体取得的来之不易的进展。

南非始终致力于国际反恐合作。没有任何国家能够独自肩负这一重任。如果我们要取得成功，联合国就必须发挥核心作用，协调和促进国际反恐努力，并为有需要的会员国提供支助。在这方面，我们重视联合国反恐机构为协助会员国打击这一祸害所做的工作，并鼓励它们与包括非洲联盟在内的区域组织加强合作。为此，我们赞扬秘书长召开区域性国际会议，包括秘书长和肯尼亚总统肯雅塔阁下7月份在内罗毕首次发起的关于打击恐怖主义和防止助长恐怖主义的暴力极端主义的非洲区域高级别会议。

在打击伊黎伊斯兰国/达伊沙的斗争中，南非还认为，促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组（联合国调查组）所做的工作很重要，该调查组受命调查达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行，并努力确保那些责任人为其罪行接受问责。

南非始终致力于采取整体方式对付恐怖主义这一安全威胁，同样致力于解决滋生和助长恐怖主义的条件和因素。它的原因和表现各不相同，在制订对策时应予以考虑，并全面遵守国际法，包括人权法和人道主义法。

同样至关重要的是，各国在其反恐工作中应避免采取单边强制措施。这类措施常常导致意外伤

亡，加剧怨愤和仇恨的恶性循环，最终进一步延续暴力极端主义和恐怖主义。

查尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，我同其他人一样，感谢沃龙科夫副秘书长和科宁克斯助理秘书长颇有见地的通报。我们还感谢分析支助和制裁监测组、反恐怖主义委员会执行局、联合国反恐怖主义办公室以及有关实体编写我们面前的这份报告（S/2019/612）。

我阅读了报告的某些内容。同其他人一样，我们注意到许多不同的要点，包括尽管败兵失地，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）仍继续渴望保持全球影响力，特别是为此利用其附属组织和煽动袭击。我们还注意到外国恐怖主义作战人员及其家人招致的持续存在的人道主义和安全挑战。有鉴于此，我的发言重点谈三个问题。

首先，关于伊黎伊斯兰国造成的威胁，最近在斯里兰卡、叙利亚、伊拉克、西部非洲多个地方和世界其他地方，甚至最近在阿富汗的一场婚礼上，发生了与伊黎伊斯兰国有关或受伊黎伊斯兰国煽动的令人发指的袭击，这再次表明伊黎伊斯兰国仍是一个严重威胁。我们地区也是如此，印度尼西亚当局在5月份成功挫败了一个与伊黎伊斯兰国有关联的恐怖团体的阴谋。叙利亚境内最后一块由伊黎伊斯兰国控制的领土沦陷及其资源减少意义重大，但显然这并不意味着伊黎伊斯兰国的终结。因此，我们认为，现在不要走极端，宣布已战胜恐怖主义才是明智之举。

伊黎伊斯兰国从一个领土实体演变成一个秘密网络，其区域分支机构的活动，外国恐怖主义战斗人员构成的威胁，以及解决叙利亚和伊拉克境内与伊黎伊斯兰国有关联的被拘留者的后勤、司法和人权问题的复杂性，仍然是巨大挑战。在这一方面，我们将继续保持警惕。

这就引出了我的第二点，它涉及国际和区域合作的重要性。我们在这里已经多次提到这一点。最近的所有挑战都反映了有效执行相关国际文书和联合国决议，更重要的是国家和非国家实体之间在各级开展合作的需要。联合国、会员国和其他利益攸关方对预防和打击资助恐怖主义行为、确保国际司法合作、起诉、康复和重返社会以及社区参与等领域不断变化的威胁做出的反应越来越重要。我认为我们已经取得了很多成就，但问题是仍有许多工作要做。

我的第三点也是最后一点涉及前进道路。为了在反恐斗争中取得可持续的长期成功，必须采取整体办法。在继续采取强硬措施的同时，我们还应该投资于软性措施，以打击恐怖主义言论，引导人们远离极端主义。我们需要促进对话和宽容，并提倡温和作为对抗仇恨和防止煽动的最佳方法。我们还需要消除有利于恐怖主义蔓延的条件。我们必须意识到监狱和拘留设施的重要性，同时落实防止累犯的政策。

尽管伊黎伊斯兰国已经衰落，但它仍然是人类祸害。我们需要有一个明确的战略来解决伊黎伊斯兰国出现的根源，以确保这一悲惨的暴力循环不会重演。任何理由都不够充分，印度尼西亚再次谴责一切形式和表现的恐怖主义，无论其起源或动机为何。在听取了在本会议厅中所说的一切话之后，我认为这是一个安理会团结一致的具体问题。我们站在一起谴责恐怖主义。我们还听到，我们最近纪念了第二个一年一度的纪念和悼念恐怖主义受害者国际日。我们所有人都有责任为打击恐怖主义做更多的工作；我们有责任对受害者有个交代。

乌加雷利先生（秘鲁）（以西班牙语发言）:我们也谨对举行本次会议以及沃龙科夫副秘书长和执行主任科宁斯的宝贵通报表示赞赏。

尽管伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）在军事上被击败并丧失了其领土控制权，但我们知道，它继续对国际和平与安全构成严重威胁，因为它企图通过其附属组织网络保持其全球影响力，并通过其仇恨言论煽动袭击。在这一方面，打击达伊沙仍然是所有国家面临的一个巨大挑战，

包括外国恐怖主义战斗人员及其家人回返问题、袭击关键基础设施和脆弱目标、使用互联网和社交网络以及使用性暴力作为战略和意识形态目标等问题。

还必须协调国际社会支持区域和国际组织，特别是联合国的努力。在这一方面，我们强调联合国反恐怖主义办公室（反恐办公室）和反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）的努力以及《全球反恐协调契约》的作用。预防和打击恐怖主义需要采取符合《联合国全球反恐战略》和可持续和平概念的整体办法，同时认识到和平与安全、发展及人权是相辅相成的。达伊沙向地下组织的转变似乎助长了区域恐怖团体的行动，通过这种行动，达伊沙已变成一种加盟组织。现在，达伊沙不必建立行动或后勤联系，就能声称对此类地方团体实施的袭击负责。

我们认为，至关重要的是根据国际法打击滥用信息和通信技术的行为，以及被达伊沙用来筹集资金、招募追随者、为其行动辩护并继续宣扬其恐怖主义言论的非营利组织。在这一方面，我们同意，打击达伊沙的财政和后勤能力必须是一个优先事项。达伊沙持有可观的财富。在我们处理洗钱问题时，达伊沙的资金流动必须受到限制。我们强调第2462 （2019）号决议对于防止和打击资助恐怖主义行为的重要性。

我们同其它国家一道强调关于恐怖主义和有组织犯罪之间联系的第2482（2019）号决议的通过。贩毒和贩运人口或文化财产等犯罪活动不仅是资金来源，而且也是后勤支助机制。在这一方面，我们欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室的工作及其与反恐办公室和反恐执行局密切合作的重要性，以及包括全球反恐论坛在内的国际社会为增进我们对这一全球现象的理解和应对所做的努力。

外国恐怖主义战斗人员回返所带来的挑战值得特别关注，特别是当他们被纳入国家刑事司法系统时。有必要制定适当的起诉、恢复正常生活和重返社会政策，同时充分尊重人权和适当程序。这种战略还应采用性别平等观点，并保障儿童权利。《马德里指导原则》的增编以及与联合国列名的恐怖主义团体有关联的妇女和儿童的保护、遣返、起诉、恢复正常生活和重返社会的关键原则是达到这一目的的极佳工具。

虽然犯下的罪行，包括与性暴力有关的罪行，绝不能不受惩罚，但追究责任应有助于加强司法、和解和杜绝再犯。我们必须防止监狱成为助长激进化和招募的环境，并确保被释放的战斗人员能够适当重返社会。铭记这一点，在预防和打击恐怖主义祸害的努力中，我们还必须肯定恐怖主义受害者的勇气和作用。因此，我们要强调秘书长倡议举行首届全球恐怖主义受害者问题大会，作为联合国成立75周年纪念活动的一部分。

最后，我谨重申秘鲁全心全意致力于防止和打击一切形式和表现的恐怖主义，特别是通过安理会由于我们达成了共识而能够采取的行动。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我们感谢弗拉基米尔·沃龙科夫先生和米歇尔·科宁斯女士就伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁所作的宝贵和全面的通报。我将集中讨论三个关键问题。

第一，关于达伊沙继续构成的威胁，尽管国际社会战胜了恐怖主义组织，特别是所谓的伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙），尽管达伊沙在叙利亚遭遇军事失败——3月份代尔祖尔区域的Al-Baghuz市陷落——但达伊沙仍未被完全根除。达伊沙继续在伊拉克、叙利亚和世界各地其他地区秘密行动和发展，为恐怖行动和资助此类行动制定其战术，并根据现有资源招募人员。

秘书长的报告（S/2019/612）指出，达伊沙依然能够输送资金，以当局难以察觉的方式进行颠覆活动。达伊沙仍然拥有近3亿美元的财富。

在伊拉克和叙利亚针对达伊沙的战争造成了许多人道主义和安全方面的威胁和挑战，其中包括外国恐怖主义作战人员、回返者以及希望与家人团聚者的现象等问题。要解决他们人数众多的问题，就必须建设执法机构审判他们并帮助受害者康复的能力。

监狱也是在贫穷、被边缘化或歧视的囚犯当中助长和传播极端主义意识形态的孵化器。这就要求会员国在联合国有关机构的支持下加强合作和沟通，以加大力度改造囚犯，包括被判犯有恐怖罪的囚犯，并使他们重新融入社会。

科威特设立了萨拉姆康复中心，为受到异常意识形态影响的人提供指导。康复中心的方案旨在让有极端主义思想的人康复。这体现了我们应对全球事件、打击宗教偏见和极端主义思想现象的努力。

第二，打击和防止资助恐怖主义行为是各国在反恐斗争中面临的主要挑战之一。恐怖团体通过各种手段来资助其活动，包括跨国有组织犯罪，绑架勒索、武器贩运、贩毒和敲诈。安全理事会通过了许多决议来加强会员国预防和打击资助恐怖主义行为的能力，其中最主要的是第1373（2001）号决议，推出具有法律约束力的规则。最近，安理会还根据《联合国宪章》第七章通过了第2462（2019）号决议。该决议专门针对预防和制止资助恐怖主义行为，并再度聚焦于评估和了解资助恐怖主义行为所造成的威胁以及金融情报在反恐斗争中的战略作用。它还关注公私伙伴关系的重要性以及合作、协调和信息交流的相关有效活动。

第三，关于国际合作的重要性，消除达伊沙对国际和平与安全的威胁的关键手段之一是在下列领域开展国际、区域和次区域合作——分享信息、改进预防、应对有利于恐怖主义的环境条件、防止煽动实施恐怖行为、打击对恐怖团体的财政支持、培训执法机构人员、处理犯罪与恐怖主义之间的关联问题、以及关注青年、让他们参与打击恐怖主义的国家计划。我们也必须缔结双边和多边反恐协定。

我们赞扬联合国各机关和机构与各区域组织和会员国正在能力建设和专门知识交流方面进行合作。我们期待着这方面的进一步合作。

最后，我们继续谴责各种表现形式的恐怖主义，不论其动机如何。恐怖主义是不能开脱的犯罪行为，不应把它与任何宗教、国籍、文明或族裔联系在一起。打击恐怖主义需要动员一切国际努力，采取各种措施应对这一罪恶祸害，以确保尊重人权、法治和善政。

博尼法斯夫人（法国）（*以法语发言*）：也请允许我感谢弗拉基米尔·沃龙科夫和米歇尔·科宁斯所作的通报。

如报告（S/2019/612）所述，尽管失去了地盘，但达伊沙继续对国际和平与安全构成严重威胁，特别是通过其区域附属机构及其持续鼓动袭击所构成的威胁。在这方面，打击达伊沙国际联盟的军事部门和文职部门都必须继续努力，支持叙利亚和伊拉克的多元化和包容性政治解决办法。这是防止达伊沙以另一种形式重新出现的唯一持久对策。打击达伊沙犯罪而不受惩罚的现象也是和平与和解的一个基本要素。这些信息在6月25日于巴黎举行的联盟会议上得以重申，并载入巴黎路线图，该路线图旨在指导联盟今后几个月的行动。此外，法国认为，我们的努力必须继续侧重于报告所列的三个优先行动领域。

第一，我们必须把重点放在打击资助恐怖主义行为之上。由于达伊沙的财政资源估计仍接近3亿美元，我们必须加紧努力，使恐怖分子的资金来源枯竭，从而孤立他们。法国鼓励所有国家充分执行第2462（2019）号决议，并在履行其义务方面与联合国密切合作。我们必须建立尽可能广泛的伙伴关系，让所有相关行为体——国家、私营部门、多边机构和民间社会——都参与进来。

法国赞扬反恐怖主义委员会执行局和反恐怖主义办公室在评估需求和提供技术援助方面所做的出色工作。将于11月在澳大利亚举行的第二次“切

断恐怖主义资金链”会议将提供一个机会，来评估2018年4月在巴黎所作承诺和第2462（2019）号决议所规定义务的执行情况。

第二个优先事项涉及通过充分执行第2396（2017）号决议来处理外国恐怖主义作战人员以及与其有关联的人。我们必须通过不断分享信息，来继续加强措施，以发现、协助并监测处境危险的人。在国际一级，民事、军事和金融情报部门之间以及司法当局之间的密切协调对于应对威胁和伸张正义至关重要。在这方面，法国的立场是一贯的：外国恐怖主义作战人员应在尽可能靠近其犯罪地点的地方接受审判。这是伸张正义、也是安全的问题。法国重申，它在任何地方和任何情况下都反对死刑。此外，法国特别重视向儿童提供援助，特别是社会心理和教育方面的援助，以促进儿童重新融入社会。

最后，第三个优先事项是防止将互联网用于恐怖主义目的。已经取得了进展，互联网公司正在调动资源。然而，正如克赖斯特彻奇袭击所表明的那样，要更有效地防止恐怖主义宣传的蔓延并支持推动积极的舆论反击，还有许多工作要做。因此，法国和新西兰与若干合作伙伴和互联网公司一起发出了“克赖斯特彻奇呼吁”，其中包括各国政府和在线服务提供商作出的集体和自愿承诺，以解决网上恐怖主义内容的问题，并防止滥用互联网，同时尊重人权和基本自由以及自由、开放与安全互联网的原则。这是对其他框架内所采取重要措施的补充，这些框架包括欧洲联盟、二十国集团、七国集团、全球互联网反恐论坛、“技术反恐”倡议、以及阿卡巴进程。我们将继续充分动员起来，确保落实这些承诺。

最后，请允许我强调，联合国必须继续发挥在反恐斗争中的核心和统一作用。法国将继续支持联合国各实体努力确定需求和应对措施，并促进所有相关行为体之间的协调。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我要感谢科宁斯女士和沃龙科夫先生所作的令人感兴趣的通报。

我们注意到，即使在其军事失败和其自封国家的地盘丧失之后，达伊沙仍在寻求发挥全球作用，特别是通过其附属机构和赞同其仇恨意识形态那些人的孤立攻击。此外，叙利亚和伊拉克境内拘押营地和设施的状况仍然令人极为关切，激进化的妇女以及儿童的境况尤其如此。这就是比利时遣返这些人的政策背后的原因。比利时认为，这一威胁远未结束，包括在欧洲。有些人被当局阻止加入达伊沙，但仍希望通过个人行为为这一恐怖主义运动作出贡献，他们构成特别的风险。面对这种威胁，必须采取全面办法，包括防止暴力极端主义。

比利时同意秘书长的分析，即监狱内仍有风险，因为监狱仍然是一个易导致疏远以及可能激进化的环境。问题部分在于对这一不断演变的现象缺乏认识和适当培训。对囚犯的监测也至关重要。

比利时在重新考虑其监狱系统时，采取了基于单个风险评估和管理的量身定制办法。拘押结束后，继续在地方层面通过警务部门、心理社会服务部门和地方行政部门进行监测，这些部门继续交流必要的信息。

继秘书长的上次报告（S/2019/103）之后，为帮助国际社会应对恐怖主义威胁，通过了若干决议，例如法国倡议的关于资助恐怖主义行为的第2462（2019）号决议、德国倡议的关于将性暴力用作恐怖主义策略的第2467（2019）号决议和秘鲁倡议的关于有组织犯罪与恐怖主义之间关联的第2482（2019）号决议。比利时非常欢迎这些决议关注人权、国际人道主义法和国际难民法在我们打击恐怖主义的努力和政策中的重要性。特别是，必须保障人道主义工作者在受恐怖主义影响的局势中有必要的空间开展日常行动。比利时将在9月份大会高级别活动周期间与欧洲联盟共同举办一次关于这一主题的会边活动。

最后，比利时认为，重要的是，应密切监测由达伊沙实施或以达伊沙名义实施的袭击在我们各国社会中造成的两极分化和引起的反应。实际上，最近一些会员国境内发生的受极端主义暴力意识形态煽动的袭击应当引起我们警惕并进行预防。比利时将继续坚定参与打击这一全球威胁的多边努力。

比克先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）:我国代表团欢迎召开本次通报会，审议秘书长关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的报告（S/2019/612）。我们祝贺副秘书长兼反恐怖主义办公室（反恐办公室）主任沃龙科夫先生和反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）执行主任科宁斯女士作了颇有启发性的通报。

对于国际社会和尤其是安全理事会来说，达伊沙是当今最大安全挑战之一。达伊沙尽管在叙利亚和伊拉克遭受军事挫败，但仍保有造成伤害的能力。更糟糕的是，其意识形态、言论和行动范围继续超出叙伊两国边界，从而对我们各国的安全和稳定构成持续威胁。实际上，这个恐怖组织在世界各地仍然非常活跃，展现其复原力，因为新技术和各种装置使它得以绕过国际技术和金融控制机制。

秘书长的相关报告——摆在安理会面前供审议的是其中的第九次报告——提请我们注意这一威胁的严重性以及我们齐心协力遏止乃至铲除这一现象的紧迫性。

面对达伊沙构成的全球威胁，反恐战略要想奏效，就必须成为一种多边做法的一部分，加强各行为体在反恐斗争中的合作。在这方面，联合国，更具体地说，安全理事会，有责任站在我们制止这一祸患蔓延的共同行动的前列。因此，我国欢迎2019年通过两项至关重要的反恐决议，即第2462（2019）号决议——其中特别建议通过国家和区域立法来消除恐怖主义资金来源——和第2482（2019）号决议——除其他外，该决议确定恐怖分子与有组织犯罪之间存在直接关联。

科特迪瓦还欢迎启动《全球反恐协调契约》以及批准相关工作组重振后的结构和2019-2020年工作计划。

此外，我国代表团赞赏反恐办公室和反恐执行局提供支持，加强各国和区域组织的法律和体制能力。因此，科特迪瓦鼓励它们推动旨在促进交流反恐经验和良好做法的会议。

为使打击达伊沙的斗争全面和有效，我们必须考虑到一系列问题，包括追究所犯罪行责任、处理激进化现象和遣返外国作战人员的子女。据儿基会称，叙利亚境内约有29000名外国作战人员子女，其中有20000人据信来自伊拉克。

科特迪瓦认为，达伊沙在伊拉克和叙利亚犯下的罪行决不可不受惩罚，因此重申支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组。该调查组的工作应保障受害者伸张正义的权利，这是公平审判的一部分。

打击恐怖主义和暴力极端主义的斗争只有得到国家和区域战略的支持，消除青年贫困和失业以及跨国有组织犯罪，才能产生预期结果。

为此，必须制订紧急对策，响应民众的社会需求，并为年轻人提供更好的就业机会。这一战略对西非和萨赫勒地区尤其有效，在这些地区，伊斯兰国及其复杂的附属组织网络正在利用边界管控不力、国家能力薄弱以及族群争斗来加强活动，令人感到担忧。

加强国际合作和集中资源必须继续作为我们打击一切形式恐怖主义行动的指导原则。西非国家经济共同体成员意识到这一当务之急，决定于9月14日举行一次特别首脑会议，讨论恐怖主义对区域和平与安全构成的威胁。

科特迪瓦仍然坚信，为铲除恐怖主义需要在多边办法框架内综合施策。因此，我们欢迎法国和德国在七国集团首脑会议间隙阐明的立场，即在萨赫

勒安全与稳定伙伴关系内促进对萨赫勒五国集团的更广泛支持，以期扩大其工作范围。

最后，我国希望，我们打击恐怖主义的共同承诺将与伊拉克和黎凡特伊斯兰国构成的巨大挑战相称。考虑到助长恐怖主义和暴力极端主义的结构性原因和现象，必须作出持续和协调的努力。

主席（以英语发言）:我现在以波兰代表的身份发言。

首先，请允许我和其他同事一样，感谢科宁斯女士和沃龙科夫先生如往常一样，作了非常全面和翔实的通报。

波兰完全赞同秘书长在其报告（S/2019/612）中所作的评估，科宁斯女士和沃龙科夫先生的发言也反映了这些评估意见。尽管在打击伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）方面取得了进展，但会员国和安全理事会仍必须保持警惕，以免伊斯兰国恢复其行动能力。也请允许我响应我的同事们关于加强国际合作打击恐怖主义的呼吁，因为今天的恐怖主义具有跨国界性质。这一合作是有效应对这一挑战的关键所在，同时也需要私营部门和民间社会的合作和参与。

波兰对外国恐怖主义作战人员、回返人员以及流窜人员构成的威胁深感关切。与从冲突地区返回和流窜外国恐怖主义作战人员有关联的妇女和儿童可能需要特别关注和援助，因为他们或许起过许多不同作用。

我们也赞同科宁斯女士发表的意见，即如果境内流离失所者营地人满为患的状况得不到解决，将有可能造成灾难性局面，这些营地中有与被联合国列名恐怖团体有关联的被困家庭成员。由于能够获得食物、水、医疗及其它基本服务有限，人们很容易被提供更好生活条件的恐怖分子招募。

我还想谈谈一些代表提出的会员国在司法和惩戒系统中面临的挑战。在欧洲，监狱中服刑人员的激进化仍是一个重要问题，据估计，从冲突地区返回的外国恐怖主义作战人员已达数千人。如果没有会员国不追加拨付资源，监狱将成为激进意识形态滋生的地方。来自贫困和暴力环境的囚犯之间交流极端主义观点，这构成发生更多暴力的潜在风险。

最后，我谨提请安理会注意，会员国应对伊斯兰国作战人员犯下的罪行，包括性暴力罪行进行适当调查。由德国牵头的第2467（2019）号决议承认，恐怖分子实施的性暴力的受害者是恐怖主义的受害者。我们谨回顾，该决议促请秘书长确保各制裁委员会的监测组包含掌握性暴力和性别问题专业能力的成员，本着这一精神，我们鼓励会员国允许专家机构在实地开展工作。

我还要附和赤道几内亚代表谈到的关于确保问责重要性的意见，并且申明，波兰全力支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组和所有联合国设立的旨在打击有罪不罚现象和确保问责的调查机制，因为我们认为，二者都是至关重要的反恐工具。

我们也赞同秘书长呼吁全面满足与冲突相关性暴力幸存者的需求，同时应记住，调查的结果应当是公平审判，并且依照国际法，包括国际人道主义法和国际人权法来进行。

我现在恢复行使安理会主席职能。

发言名单上没有其他发言者了。

下午4时55分散会。